

## **Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball**

*DECRET LLEI 1/2018, de 2 de febrer, del Consell, pel qual es deroga la disposició addicional segona, sobre el personal en els establiments de distribució al detall i venda al públic de carburants i combustibles, de la Llei 1/2011, de 22 de març. [2018/1016]*

### **PREÀMBUL**

La Llei 10/2015, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, en l'article 81, va introduir la disposició addicional segona de la Llei 1/2011, de 22 de març, per la qual s'aprova l'Estatut dels Consumidors i Usuaris de la Comunitat Valenciana, en què s'estableix l'obligació per als establiments de distribució al detall i venda al públic de carburants i combustibles, de disposar d'una persona responsable dels serveis en horari diürn, que a més de garantir els drets de les persones usuàries, siga responsable d'atendre les persones amb diversitat funcional.

La Direcció General del Mercat Interior, Indústria, Emprenedoria i Pimes (GROW) de la Comissió Europea va emetre un requeriment el 23 de febrer de 2017 (EU Pilot (2017) 9146: Estacions de servei automàtiques a Espanya. Llibertat d'establiment. Justificació. Anàlisi de necessitat i de proporcionalitat), pel qual es demana al Regne d'Espanya la següent informació addicional i justificació:

«– Totes les normatives autonòmiques que requerisquen la presència d'un nombre mínim d'empleats en estacions de servei a Espanya.

– Informació sobre la notificació de totes aqueixes disposicions a la Comissió Europea, d'acord amb l'article 15, apartat 7, de la directiva de serveis.

– L'anàlisi de necessitat i proporcionalitat de la restricció. En particular, desitgem disposar d'explicacions detallades sobre per què aqueix requisit és necessari i adequat i per què no s'han adoptat unes altres mesures alternatives menys restrictives».

L'esmentada direcció general es referia en el seu requeriment a la necessitat de complir el que disposa la Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior. En l'article 15 d'aquesta directiva només es permet als estats membres introduir nous requisits, com el de l'obligació de tenir un nombre mínim de persones empleades, quan complisquen les condicions de no-discriminació, de necessitat (que els requisits estiguen justificats per una raó imperiosa d'interès general), i de proporcionalitat (que siguen adequats per a garantir la realització de l'objectiu que es persegueix, no vagen més enllà del necessari per a aconseguir-lo i no es puguin substituir per altres mesures menys restrictives).

Els departaments competents de l'Administració de la Generalitat van interpretar que l'obligació que s'imposa en les estacions de servei, en el cas de la Comunitat Valenciana, se circumscriu que una persona atenga les persones amb diversitat funcional quan aquestes no puguin subministrar-se de forma autònoma el combustible. Segons aquesta interpretació, la norma no seria incompatible amb el règim d'autoservei ni amb les estacions desatenses, perquè la interpretació correcta del que preveu la disposició addicional segona de la Llei 1/2011 seria que les empreses han de poder autoorganitzar-se per al compliment de l'obligació d'atendre les persones amb diversitat funcional, «quan no puguin accedir al subministrament en règim d'autoservei».

La Comissió Europea manifesta respecte d'aquest motiu que veu molt difícil que «es puga demostrar empíricament la seua necessitat i proporcionalitat». En aqueix sentit, es recorda que altres comunitats autònomes i estats membres de la UE (Dinamarca, Suècia) també protegeixen les persones consumidores i discapacitades, i en canvi no inclouen aquestes mesures. Aquest fet és, per a la Comissió, un «indici clar que la prohibició és innecessària i desproporcionada». Per a acabar, recorda que ja es van obrir procediments Pilot contra Grècia, per no permetre l'obertura de gasolineres en supermercats, i contra Itàlia, per no permetre gasolineres desatenses en les grans ciutats. La Comissió adverteix que no es tractarà Espanya de forma diferent a Grècia o Itàlia.

## **Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo**

*DECRETO LEY 1/2018, de 2 de febrero, del Consell, por el que se deroga la disposición adicional segunda, sobre el personal en los establecimientos de distribución al por menor y venta al público de carburantes y combustibles, de la Ley 1/2011, de 22 de marzo. [2018/1016]*

### **PREÀMBULO**

La Ley 10/2015, de 29 de diciembre, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera, y de organización de la Generalitat, en el artículo 81, introdujo la disposición adicional segunda de la Ley 1/2011, de 22 de marzo, por la que se aprueba el Estatuto de los Consumidores y Usuarios de la Comunitat Valenciana, en que se establece la obligación para los establecimientos de distribución al por menor y venta al público de carburantes y combustibles, de disponer de una persona responsable de los servicios en horario diurno, que además de garantizar los derechos de las personas usuarias, sea responsable de atender a las personas con diversidad funcional.

La Dirección General del Mercado Interior, Industria, Emprendimiento y Pymes (GROW) de la Comisión Europea emitió un requerimiento el 23 de febrero de 2017 (EU Pilot (2017) 9146: Estaciones de servicio automáticas en España. Libertad de establecimiento. Justificación. Análisis de necesidad y de proporcionalidad), por el que se requiere al Reino de España la siguiente información adicional y justificación:

«– Todas las normativas autonómicas que requieran la presencia de un número mínimo de empleados en estaciones de servicio a España.

– Información sobre la notificación de todas esas disposiciones a la Comisión Europea, de acuerdo con el artículo 15, apartado 7, de la directiva de servicios.

– El análisis de necesidad y proporcionalidad de la restricción. En particular, deseamos disponer de explicaciones detalladas sobre por qué ese requisito es necesario y adecuado y por qué no se han adoptado otras medidas alternativas menos restrictivas».

La mencionada dirección general se refería en su requerimiento a la necesidad de cumplir con lo dispuesto en la Directiva 2006/123/CE, del Parlamento y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006, relativa a los servicios en el mercado interior. En el artículo 15 de esta directiva solo se permite a los estados miembros introducir nuevos requisitos, como el de la obligación de tener un número mínimo de personas empleadas, cuando cumplan las condiciones de no discriminación, de necesidad (que los requisitos estén justificados por una razón imperiosa de interés general), y de proporcionalidad (que sean adecuados para garantizar la realización del objetivo que se persigue, no vayan más allá de lo necesario para conseguirlo y no se puedan sustituir por otras medidas menos restrictivas).

Los departamentos competentes de la Administración de la Generalitat interpretaron que la obligación que se impone a las estaciones de servicio, en el caso de la Comunitat Valenciana, se circunscribe a que una persona atienda a las personas con diversidad funcional cuando estas no puedan suministrarse de forma autònoma el combustible. Según esta interpretación, la norma no sería incompatible con el régimen de autoservicio ni con las estaciones desatendidas, porque la interpretación correcta de lo previsto en la disposición adicional segunda de la Ley 1/2011 sería que las empresas deben poder auto-organizarse para el cumplimiento de la obligación de atender a las personas con diversidad funcional, «cuando no puedan acceder al suministro en régimen de autoservicio».

La Comisión Europea manifesta respecto de este motivo que ve muy difícil que «se pueda demostrar empíricamente su necesidad y proporcionalidad». En ese sentido, se recuerda que otras comunidades autónomas y estados miembros de la UE (Dinamarca, Suecia) también protegen a las personas consumidoras y discapacitadas, y en cambio no incluyen estas medidas. Este hecho es, para la Comisión, un «indicio claro de que la prohibición es innecesaria y desproporcionada». Para acabar, recuerda que ya se abrieron procedimientos Pilot contra Grecia, por no permitir la apertura de gasolineras en supermercados, y contra Italia, por no permitir gasolineras desatendidas en las grandes ciudades. La Comisión advierte de que no se tratará a España de forma diferente a Grecia o Italia.

El Ministeri d'Energia, Turisme i Agenda Digital ha traslladat a les comunitats autònomes el contingut de la reunió mantinguda entre el Regne d'Espanya i la Direcció General GROW de la Unió Europea sobre la EU Pilot (2017) 9146; i ha confirmat que la postura oficial de la Comissió és que qualsevol imposició per normativa legal o reglamentària d'una plantilla mínima en les estacions de servei ha de justificar la seua necessitat i proporcionalitat.

Si no hi ha senyals de progrés en el sentit d'eliminar les restriccions o de justificar amb estudis empírics la necessitat i proporcionalitat, la Direcció General GROW té decidit proposar l'obertura d'un procediment d'infracció contra Espanya.

Tot i que la Unió Europea no esmenta la Comunitat Valenciana com a Administració que prohibeix les estacions automàtiques, la raó no és que haja acceptat l'explicació que va oferir sobre la matèria la Generalitat, sinó que la falta de desenvolupament reglamentari ha dut a considerar que, tot i que es considera una prohibició, aquesta no s'està fent efectiva en l'actualitat.

Per tot això, concorre la urgent i extraordinària necessitat de aprovar una norma amb rang de llei, a la vista del procediment obert per la Comissió Europea, i eliminar la possible contradicció amb la Directiva 2006/123/CE.

No obstant el seu caràcter extraordinari i urgent, aquest decret llei incorpora els principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En conseqüència, en ús de l'autorització de l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, a proposta del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, amb la deliberació prèvia del Consell en la reunió de 2 de febrer de 2018,

#### DECRETE

*Article únic. Derogació de la disposició addicional segona de la Llei 1/2011, de 22 de març, per la qual s'aprova l'Estatut dels Consumidors i Usuaris de la Comunitat Valenciana*

Es deroga la disposició addicional segona de la Llei 1/2011, de 22 de març, per la qual s'aprova l'Estatut dels Consumidors i Usuaris de la Comunitat Valenciana.

#### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

*Única. Incidència pressupostària*

L'aplicació i desenvolupament d'aquest decret llei no podrà tindre cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignada en la conselleria competent per raó de la matèria i, en tot cas, haurà de ser atesa amb els seus mitjans personals i materials.

#### DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

*Única. Derogació normativa*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o d'un rang inferior que s'oposen al que disposa aquest decret llei.

#### DISPOSICIÓ FINAL

*Única. Entrada en vigor*

Aquest decret llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 2 de febrer de 2018

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Economia Sostenible,  
Sectors Productius, Comerç i Treball,  
RAFAEL CLIMENT GONZÁLEZ

El Ministerio de Energía, Turismo y Agenda Digital ha trasladado a las comunidades autónomas el contenido de la reunión mantenida entre el Reino de España y la Dirección General GROW de la Unión Europea sobre la EU Pilot (2017) 9146; y ha confirmado que la postura oficial de la Comisión es que cualquier imposición por normativa legal o reglamentaria de una plantilla mínima en las estaciones de servicio debe justificar su necesidad y proporcionalidad.

Si no hay señales de progreso en el sentido de eliminar las restricciones o de justificar con estudios empíricos la necesidad y proporcionalidad, la Dirección General GROW tiene decidido proponer la apertura de un procedimiento de infracción contra España.

Aunque la Unión Europea no menciona a la Comunitat Valenciana como Administración que prohíba las estaciones automáticas, la razón no es que haya aceptado la explicación que ofreció sobre la materia la Generalitat, sino que la falta de desarrollo reglamentario ha llevado a considerar que, aunque se considera una prohibición, esta no se está haciendo efectiva en la actualidad.

Por todo ello, concurre la urgente y extraordinaria necesidad de la aprobar una norma con rango de ley, a la vista del procedimiento abierto por la Comisión Europea, eliminando la posible contradicción con la Directiva 2006/123/CE.

No obstante su carácter extraordinario y urgente, este decreto ley incorpora los principios de buena regulación del artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

En consecuencia, en uso de la autorización del artículo 44.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, a propuesta del conseller de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, previa deliberación del Consell en la reunión de 2 de febrero de 2018,

#### DECRETO

*Artículo único. Derogación de la disposición adicional segunda de la Ley 1/2011, de 22 de marzo, por la que se aprueba el Estatuto de los Consumidores y Usuarios de la Comunitat Valenciana*

Se deroga la disposición adicional segunda de la Ley 1/2011, de 22 de marzo, por la que se aprueba el Estatuto de los Consumidores y Usuarios de la Comunitat Valenciana.

#### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

*Única. Incidència presupuestaria*

La aplicación y desarrollo de este decreto ley no podrá tener ninguna incidencia en la dotación de los capítulos de gasto asignado en la conselleria competente por razón de la materia y, en todo caso, deberá ser atendida con sus medios personales y materiales.

#### DISPOSICIÓ DEROGATORIA

*Única. Derogación normativa*

Quedan derogadas todas las disposiciones del mismo rango o de un rango inferior que se opongan a lo dispuesto en este decreto ley.

#### DISPOSICIÓ FINAL

*Única. Entrada en vigor*

Este decreto ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 2 de febrero de 2018

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Economía Sostenible,  
Sectores Productivos, Comercio y Trabajo,  
RAFAEL CLIMENT GONZÁLEZ